

Verlag van het ingevolge artikel 5, sub d., j 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de minister van Algemene Zaken, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Justitie en minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van bovengenoemde zorgdragers op het beleidsterrein Constitutionele Zaken voor de periode vanaf 1945.

Den Haag, februari 2007
drs. C.I. van Werkhoven

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen). Het BSD fungeert als nieuw selectie-instrument voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de minister van Algemene Zaken, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Justitie en de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap op het beleidsterrein Constitutionele Zaken voor de periode vanaf 1945.

Er zijn geen bestaande selectielijsten die dienen te worden ingetrokken.

Beleidsterrein

De definitie van het beleidsterrein Constitutionele Zaken is in het RIO *Constitutionele Zaken* als volgt omschreven:

“De taken binnen het deelbeleidsterrein van Constitutionele Zaken liggen vooral op de behandeling van constitutionele vraagstukken (zoals staatkundige vernieuwing), het waarborgen van de democratische rechtstaat, de voorbereiding van grondwetsherzieningen en het bewaken van de Grondwet”

Reikwijdte van dit BSD

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor de volgende actoren:

Actoren onder de zorg van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:
-Commissie wetgeving algemene regels van bestuursrecht (Commissie Scheltema)

Actoren onder de zorg van de minister van Algemene Zaken:
-minister van Algemene Zaken

Actoren onder de zorg van de minister van Buitenlandse Zaken:
-minister van Buitenlandse Zaken
-Voorlopige adviescommissie Mensenrechten Buitenlands beleid (1983-1984)
-Adviescommissie Mensenrechten Buitenlands Beleid (1984-1996)
-Voorlopige commissie van advies inzake de rechten van de mens (1996-)

Actoren onder de zorg van de minister van Justitie:
-minister van Justitie
-Commissie wetgeving algemene regels van bestuursrecht (Commissie Scheltema)

Actoren onder de zorg van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
-minister onder wie Onderwijs en Wetenschap ressorteren

Totstandkoming BSD

Het BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat bij de zorgdragers door drs. M.C. Windhorst en M. Schaap is uitgevoerd. Dit institutioneel onderzoek resulteerde in het PIVOT-rapport nr. 68, *Constitutionele Zaken* (Den Haag 2000).

Op 12 juni 2003 (Stct. 172/12) is het BSD Constitutionele Zaken vastgesteld voor de primaire zorgdragers, de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de minister van Financiën, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de ministerie van Defensie, de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. De handelingen van de secundaire zorgdragers waren hierin echter niet opgenomen en zijn derhalve opgenomen in dit BSD.

Het concept-BSD voor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de minister van Algemene Zaken, de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Justitie en de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap kwam tot stand in de periode oktober 2006 - januari 2007 en is sindsdien, n.a.v. het besprokene tijdens het driehoeksoverleg, aangepast en aangevuld.

Driehoeksoverleg

In het driehoeksverslag van het BSD Constitutionele Zaken (2003) van de primaire zorgdragers is een overzicht opgenomen van de archief- en beleidsdeskundigen die bezig zijn geweest met de inhoud van het BSD.

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst vond schriftelijk plaats tussen januari en februari 2007. De betrokken zorgdragers werden vertegenwoordigd door drs. B. Duizer, BSD-medewerker van PWAA. Hij heeft bij de totstandkoming van het BSD met verschillende archiefdeskundigen overleg gevoerd. Drs. C.I. van Werkhoven trad op als vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris.

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

als vertegenwoordiger van de zorgdragers:

- drs. B. Duizer, BSD- medewerker van PWAA

als vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris:

-drs. C.I. van Werkhoven, medewerker Selectie en Acquisitie, Nationaal Archief

Tijdens het driehoeksoverleg is de volgende procedure gevolgd:

Belangen ex artikel 2, sub b en c Archiefbesluit 1995

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de door het nationaal Archief gehanteerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast:

Selectiecriteria	
<i>Handelingen die gewaardeerd worden met B(ewaren)</i>	
Algemeen selectie criterium	Toelichting
1. <i>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op

Selectiecriteria	
beleid op hoofdlijnen	toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de termijnen zijn geschied door de vertegenwoordiger van de zorgdrager.

Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris primair de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Daarnaast hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

Inhoudelijk verslag

Algemeen

In het voortraject van het driehoeksoverleg is veelvuldig overleg gevoerd tussen de vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris en de vertegenwoordiger van de zorgdragers. Hierin is overeengekomen om een aantal handelingen en actoren uit het BSD Constitutionele Zaken te verwijderen. Het betreft hierbij handelingen die overbodig zijn, omdat deze al in andere BSD's op specifieke beleidsterreinen voorkomen.

Voor de verwijderde actoren geldt hetzelfde. De handelingen die onder deze actoren ressorteren, waren namelijk grensoverschrijdend en kwamen allemaal al voor in andere BSD's.

Tevens is in het voortraject besloten om de vakminister en de vakministerhandelingen te verwijderen, aangezien de neerslag daarvan valt onder handelingen die al in andere BSD's op specifieke beleidsterreinen zijn of zullen worden vastgesteld.

Door de vertegenwoordiger van de zorgdragers is er een bijlage in het BSD opgenomen, waarin alle verwijderde handelingen worden opgesomd. Per handeling wordt verwezen naar het betreffende BSD, waarin de verwijderde handeling is of wordt opgenomen.

Actorenoverzicht

Op grond van het voorgaande zijn de volgende actoren verwijderd uit het BSD: de minister van Economische Zaken, de minister van Verkeer en Waterstaat en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu en de Rechtbank. De handelingen van deze actoren zijn overbodig en komen al in andere BSD's voor. In de door de vertegenwoordiger van de zorgdragers opgenomen bijlage wordt per verwijderde actor uitgelegd waarom de actor is verwijderd.

Handelingen

De meeste handelingen in het BSD zijn gewaardeerd op B1 of B5. Dit is in overeenstemming met de aard van het BSD Constitutionele Zaken. Het gaat bij het beleidsterrein Constitutionele Zaken immers voornamelijk om de grondslagen van de democratische rechtsstaat.

Handelingen betreffende noodwetgeving:

188 *Het voordragen van een wet over de gevallen waarin een uitzonderingstoestand kan worden afgekondigd en het regelen van de daaruit ontstane gevolgen*

189 *het voordragen van een wet tot het afkondigen of opheffen van een uitzonderingstoestand*

De vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris stelt voor om deze handelingen op een B6 waardering te bepalen in plaats van een B1, aangezien ze betrekking hebben op het uitvoeren van beleid op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan bijzondere omstandigheden. De vertegenwoordiger van PWAA gaat akkoord.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens.

Het verslag is voorgelegd aan de bij het overleg betrokken personen. Deze hebben hun goedkeuring aan dit verslag gegeven